



ПОСТАНОВА
ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

2015

17 липня 2015 року Дрогобицький міськрайонний суд Львівської області
в складі:

головуючого - судді Хомика А.П.
з участю секретаря - Лужецької С.В.,

розглянувши у відкритому судовому засіданні в м. Дрогобичі адміністративну справу за позовом Комунального підприємства "Дрогобичтеплоенерго" до виконавчого комітету Дрогобицької міської ради про визнання неправомірним рішення міжвідомчої комісії, -

встановив:

КП "Дрогобичтеплоенерго" звернулось до суду з вказаним позовом до відповідача і з уточненням та зменшенням позовних вимог просить визнати дії постійно-діючої міжвідомчої комісії виконавчого комітету Дрогобицької міської ради з розгляду питань пов'язаних з відключенням споживачів від мереж централізованого опалення і постачання гарячої води, щодо надання дозволів на відключення від системи централізованого опалення окремим квартирам, стоякам, під'їздам, такими що не відповідають вимогам Енерго- та екологічно ефективної схеми теплопостачання м. Дрогобича, яка затверджена рішенням Дрогобицької міської ради від 26.03.2013 року. Також просить зобов'язати зазначену комісію виконавчого комітету Дрогобицької міської ради, при розгляді заяв споживачів, приймати рішення на підставі Положення про роботу постійно-діючої комісії виконкому Дрогобицької міської ради та у відповідності до Енерго- та екологічно ефективної схеми теплопостачання м. Дрогобича, що затверджена рішенням Дрогобицької міської ради від 26.03.2013 року

В обґрунтування позову посилається на те, що 26.03.2013 року Дрогобицькою міською радою прийнято рішення №1002 "Про затвердження "Енерго та екологічно ефективної схеми теплопостачання м. Дрогобича Львівської області" (надалі Схема). Даним документом визначено напрямок розвитку системи теплопостачання міста, для зафіксованих приєднаних теплових потужностей споживачів, та встановлено перелік об'єктів, які необхідно відключити від системи централізованого опалення.

Рішення про надання дозволів на відключення від системи централізованого опалення приймаються постійно - діючою міжвідомчою комісією виконавчого комітету Дрогобицької міської ради (надалі Комісія)

У відповідності до п.2.2. Наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005р № 4 Комісія розглядає надані документи лише за наявності затвердженої органом місцевого самоврядування в установленому порядку оптимізованої схеми перспективного розвитку систем теплопостачання та у відповідності до неї.

Враховуючи рішення сесії Дрогобицької міської ради № 1002 від 26.03.2013 року "Про затвердження "Енерго- та екологічно ефективної схеми теплопостачання м. Дрогобича Львівської області" голова Комісії Лепкий І.І. у п.3 протоколу засідання Комісії №1-4 від 26.02.2014 р. повідомив, що при розгляді заяв на відключення від системи централізованого опалення та встановлення автономного опалення дозволи будуть надаватися тільки тим абонентам, відключення яких передбачено "Еколого- та енергоефективною схемою теплопостачання М.Дрогобича", яка прийнята на сесії Дрогобицької міської ради згідно вимог ст.6, 7 Закону України "Про теплопостачання".

У своїй подальшій роботі дана Комісія не лише не дотримувалася затвердженої Схеми теплопостачання, при прийнятті рішення про надання дозволів на відключення від системи

централізованого опалення окремим квартирам, стоякам, під'їздам, про що свідчить ріш. даної комісії у формі протоколу № 8-14 від 25.09.2014 р., а й діяла всупереч ст. 6, 7, Закону України "Про теплопостачання", "Правилам надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення", затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 року № 630, та "Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання" затвердженого наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України № 4 від 22.11.2005 року.

Відключення окремих житлових приміщень, стояків, під'їздів від системи централізованого опалення, виконані на підставі рішення Комісії, призводять до порушення гідравлічного режиму роботи внутрішньої будинкової системи, її розбалансування та нерівномірного розподілу теплоносія, що є причиною зменшення подачі теплової енергії на інші стояки. У разі відключення одного житлового приміщення, інші споживачі будинку вже не будуть отримувати теплоносії належним чином. Крім цього, враховуючи наявність в житлових будинках приладів обліку теплової енергії, суттєво зростають тарифи для незахищених верств населення, які залишились користувачами централізованого опалення, що породжує соціальну напругу.

При проектуванні будинку закладається певний вид теплопостачання. Відповідно до будівельних норм, а також згідно СПиП 2.04.05.-91 "Опалення, вентиляція і кондиціонування" всі стояки та внутрішні розподільчі мережі при проектуванні гідравлічно ув'язані для забезпечення стабільної роботи системи опалення будинку. Більше того, при будівництві будинку, для системи централізованого опалення використовуються певні види труб, фізичні характеристики яких наведені у згаданих СПиП 2.04.05.-91, так як труби повинні витримувати випробування на стійкість при постійному внутрішньому тиску. Будь-яке втручання в систему опалення шляхом зміни гідравлічного опору (від'єднання від системи централізованого теплопостачання) можуть привести до непередбачуваних наслідків.

Слід зазначити, що КП "Дрогобичтеплоенерго" поетапно реалізує заходи затверджені Схемою теплопостачання міста, на які використовує кошти підприємства. Дані заходи спрямовані на покращення якості послуг та підвищення енергоефективності роботи теплових джерел (котелень) підприємства і розраховані на зафіксовані у Схемі теплопостачання приєднані потужності споживачів (будинків), а безсистемне відключення споживачів від мереж централізованого теплопостачання призводить до пониження якості роботи котелень, погіршення послуг з теплопостачання та неефективного використання коштів підприємства.

У відповіді секретаря міської ради Мегика Т.М. на депутатський запит Хом'яка І.М., який є керівником КП "Дрогобичтеплоенерго", щодо прийнятих рішень Комісії, які направлені на руйнацію централізованого опалення міста, чітко зазначається правова оцінка роботи даної постійно-діючої міжвідомчої комісії з розгляду питань пов'язаних з відключенням споживачів від мереж централізованого опалення і постачання гарячої води, а саме, робота Комісії не відповідає вимогам вищевказаних нормативно - правових актів.

В судовому засіданні представник позивача Мелько Л.М. підтримала позовні вимоги в повному обсязі з підстав викладених в позовній заяві.

Представник відповідача – Кульнік С.Л. подав письмове заперечення проти позову в якому посиляється, зокрема на те, що ненадання дозволів власникам окремих квартир чи приміщень на відключення від системи централізованого опалення та постачання гарячої води обмежують конституційні права власників квартир на вільне володіння, користування своїм майном

Вислухавши пояснення учасників судового розгляду, перевіривши письмові докази по справі, суд вважає, що позов підлягає задоволенню, виходячи з таких міркувань.

Згідно ст 71 КАС України, в адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дій чи бездіяльності покладається на відповідача, якщо він заперечує проти адміністративного позову. Небажання відповідача надавати докази в обґрунтування своїх заперечень проти позову, зокрема, з причин ухилення від участі в судових засіданнях, дає суду право обмежитися доказами, наданими позивачем.

23

Згідно з вимогами ч. 3 ст. 2 КАС України у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони: на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України; з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано; обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення; безсторонньо (неупереджено); добросовісно; розсудливо; з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи несправедливій дискримінації; пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія); з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення; своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Згідно зі ст. ст. 6, 7 Закону України "Про теплопостачання" одним із основних напрямків розвитку системи теплопостачання є розроблення та реалізація схеми теплопостачання міста.

Наказом Мінбуду України від 26.04.2006 року №147 затверджено методичні рекомендації з розроблення енерго- та екологоефективних схем теплопостачання населених пунктів України, для визначення шляхів оптимального поєднання системи централізованого, помірно-централізованого, децентралізованого та автономного опалення.

У відповідності до п. 1.3 вищевказаних рекомендацій, Схема теплопостачання є передпроектним документом, в якому обґрунтовується економічна доцільність та господарська необхідність проектування і будівництва нових, розширення та модернізації діючих джерел теплової енергії і теплових мереж.

Відповідно до п. 25 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 року №630 (із змінами, внесеними Постановою Кабінету Міністрів України від 31.10.2007 року №1268), відключення споживачів від мереж централізованого опалення здійснюється у порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства. Самовільне відключення від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води забороняється.

Згідно з Порядком відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення, при відмові споживачів від централізованого теплопостачання затвердженого наказом Міністерством будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства від 22.11.2005 року №4 і зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 09.12.2005 року за №1478/11758 (зі змінами, внесеними згідно з Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства від 06.11.2007 року №169), таке відключення відбувається на підставі рішення постійно діючої міжвідомчої комісії, створеної органом місцевого самоврядування або місцевим органом виконавчої влади.

Відповідно до п. 2.2. цього ж Порядку, Комісія розглядає надані документи лише за наявності затвердженої органом місцевого самоврядування в установленому порядку оптимізованої схеми перспективного розвитку систем теплопостачання та у відповідності до неї. Дозвіл на відключення від мереж централізованого опалення міжвідомчою комісією може надаватись разово, для цілого будинку у відповідності до затвердженої органами місцевого самоврядування оптимізованої схеми перспективного розвитку та при 100% згоді всіх власників (наймачів) житлового будинку.

В даному випадку, сторонами не оспорується, що рішення про надання дозволів на відключення від системи централізованого опалення приймаються постійно-діючою міжвідомчою комісією виконавчого комітету Дрогобицької міської ради.

Крім цього, матеріалами справи встановлено і сторонами не оспорується, що рішенням сесії Дрогобицької міської ради від 26 березня 2013 року за №1002 "Про затвердження "Енерго та екологоефективної схеми теплопостачання м. Дрогобича Львівської області" затверджено "Енерго- та екологоефективну Схему теплопостачання м. Дрогобича" згідно з додатком, визначено напрямок розвитку системи теплопостачання міста, для зафіксованих приєднаних теплових потужностей споживачів, та встановлено перелік об'єктів, які необхідно відключити від системи централізованого опалення.

Як встановлено в судовому засіданні та підтверджено рішенням Комісії у формі протоколу № 8-14 від 25.09.2014 року, Комісія, всупереч ст. ст. 6, 7, 13 Закону України "Про

теплопостачання", "Правилам надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення", затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 року за № 630, та "Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання" затвердженого наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України № 4 від 22.11.2005 року, надала дозволи на відключення від мереж централізованого опалення не цілим будинкам, а власникам окремих квартир.

При цьому суд приймає до уваги доводи позивача, що при такому хаотичному відключенні споживачів від мереж централізованого опалення може порушуватись гідравлічний режим роботи внутрішньо-будинкової системи, її розбалансування та нерівномірний розподіл теплоносія, що стане причиною зменшення подачі теплової енергії на інші стояки. При цьому, у разі відключення одного житлового приміщення, інші споживачі будинку вже не будуть отримувати теплоносії належним чином, через наявність в житлових будинках приладів обліку теплової енергії, суттєво зростуть тарифи для незахищених верств населення, які залишились користувачами централізованого опалення, що породжуватиме соціальну напругу.

За таких обставин суд доходить висновку, що відповідачем оскаржувані дії прийняті передчасно, не на підставі та у спосіб, що не передбачені Конституцією та законами України, без використання повноваження з метою, з якою це повноваження надано, необгрунтовано та без урахування усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення, упереджено, недобросовісно, нерозсудливо, без дотримання принципу рівності перед законом. і такими діями порушуються права і свободи позивача.

Отже, зазначені дії необхідно визнати такими, що не відповідають вимогам Енерго- та екологічно ефективного схем теплопостачання м. Дрогобича, яка затверджена рішенням Дрогобицької міської ради від 26.03.2013 року, та зобов'язати Комісію приймати рішення з врахуванням цієї Схеми та на підставі Положення про роботу цієї комісії.

На підставі викладеного та керуючись, ст.ст. 2, 17, 18, 104, 105, 106, 159 КАС України, суд,-

п о с т а н о в и в :

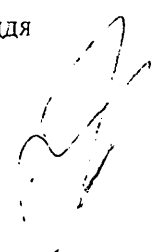
Позов задоволити

Визнати дії постійно-діючої міжвідомчої комісії виконавчого комітету Дрогобицької міської ради з розгляду питань пов'язаних з відключенням споживачів від мереж централізованого опалення і постачання гарячої води, щодо надання дозволів на відключення від системи централізованого опалення окремим квартирам, стоякам, під'їздам, такими що не відповідають вимогам Енерго- та екологічно ефективного схем теплопостачання м. Дрогобича, яка затверджена рішенням Дрогобицької міської ради від 26.03.2013 року.

Зобов'язати постійно-діючу міжвідомчу комісію виконавчого комітету Дрогобицької міської ради з розгляду питань пов'язаних з відключенням споживачів від мереж централізованого опалення і постачання гарячої води, при розгляді заяв споживачів, приймати рішення на підставі Положення про роботу постійно-діючої комісії виконкому Дрогобицької міської ради та у відповідності до Енерго- та екологічно ефективного схем теплопостачання м. Дрогобича, що затверджена рішенням Дрогобицької міської ради від 26.03.2013 року

На постанову може бути подана апеляційна скарга до Львівського апеляційного адміністративного суду через суд першої інстанції шляхом подачі в 10-денний строк з дня проголошення постанови апеляційної скарги.

Суддя



Копія оригіналу встановлено, пронумеровано
і підлягає виходу з архіву гербовою печаткою Служби
Служба

Дане рішення не оскаржувалось, вступило в законну силу	28.11.2015
і підлягає виходу з архіву	
Оригінал рішення знаходиться в архіві Дрогобицького міського районного суду	
при матеріалі справи №	401/2015/15
Суддя	